

Бр. 1932

4.11 2025 год.

БЕОГРАД, Моме Димића бр. 2

Сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), директор Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, доноси

### ОДЛУКУ

о додели уговора у Отвореном поступку јавне набавке добара –  
Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25

1. Уговор о јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25, додељује се понуђачу Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, број Понуде 01-89/1, од 06.08.2025. године, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 420,00 динара, без ПДВ-а.
2. Процењена вредност предметне јавне набавке: 7.083.333,33 динара.
3. Одлуку доставити секретару, члановима Комисије и архиви.
4. Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца, у року од три дана од дана доношења.

### Образложење

Предмет јавне набавке су добра - Храна за ученике у дневном боравку.  
Редни број набавке: ОПЈН 09/25.

Набавка није обликована по партијама, обзиром да је Наручилац констатово да није прикладно обликовати предмет јавне набавке у више партија.

Назив и ознака из Општег речника набавке – CPV:

— Школски оброци, 15894210.

Процењена вредност набавке: 7.083.333,33 динара.

Наведена набавка је предвиђена у Плану набавки за 2025. годину и финансираће се из Финансијског плана за 2025. годину, konto 423911-1.

Датум слања огласа на објављивање: 20.07.2025. годину.

Ознака/број објављеног огласа: 2025/С Ф02-0027007.

Електронско отварање понуда је отпочело у 12:00:03 часова, дана 06.08.2025. године, а завршило се у 12:00:46 часова, дана 06.08.2025. године.

До истека рока за подношење понуда, односно до 12:00:00 часова дана 06.08.2025. године, електронским путем поднете су понуде следећих понуђача:

1. F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, поднета дана 05.08.2025. године у 20:20:27 часова, број понуде 05081-25,

са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине од 264,65 динара без ПДВ-а;

2. Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, поднета дана 06.08.2025. године у 08:58:12 часова, број понуде 01-89/1, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине од 420,00 динара, без ПДВ-а.

Благовремено, до истека рока за подношење понуда, до 12:00:00 часова дана 06.08.2025. године, Наручиоцу су достављени делови понуда – захтевани узорци ради упоређивања понуђеног и испорученог, следећих понуђа:

1. F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд и то:
  - једну празну, провидну полипропиленску посуду, затворену полиетиленском фолијом, са моделом декларације;
  - један прибор за јело, збирно упакован са двослојном салветом, у ПВЦ провидној кесици;
  - једну празну, затворену, провидну, ПВЦ амбалажу, за салату, колач и воће, са моделом декларације.
2. Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд и то:
  - једну празну, провидну полипропиленску посуду, затворену полиетиленском фолијом, са моделом декларације;
  - један прибор за јело, збирно упакован са двослојном салветом, у ПВЦ провидној кесици;
  - једну празну, затворену, провидну, ПВЦ амбалажу, за салату, колач и воће, са моделом декларације.

Након поступка отварања понуда (Портал јавних набавки отвара понуде аутоматски) и пријема дела понуда које није могуће доставити електронски (Наручилац прима - отвара), Комисија за јавну набавку је утврдила у поступку прегледа понуда, да понуђач Lido д.о.о., Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, у Понуди број 01-89/1 од 06.08.2025. године, у предлогу јеловника (ручак) за 10 (десет) радних - наставних дана, кроз спецификацију намирница, као саставни део оброка, нуди за 1,2,3,5,6,8 и 10 дан воће у количини од 100 грама и колач за 7 и 9 дан у количини од 50 грама, али без назива, тако да није јасно које воће и који колач нуди.

Дана 11.08.2025. године, сходно члану 142. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) Наручилац се обратио понуђачу Lido д.о.о., Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, са Захтевом за додатним информацијама, тј. за појашњењем које воће и које колаче нуди у својој Понуди, по данима за 10 (десет) радних - наставних дана.

Дана 14.08.2025. године, понуђач Lido д.о.о., Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, је Наручиоцу доставио појашњење у коме наводи да је за дане од понедељка до петка – прва недеља (позиције од 1 до 5), за понедељак - друга недеља (позиција 6), за среду - друга недеља (позиција 8) и за петак - друга недеља (позиција 10), предвиђено воће нектарине, а да је за уторак - друга

недеља (позиција 7) и за четвртак - друга недеља (позиција 9) предвиђен колач касато.

Такође, понуђач у појашњењу „наглашава“ да је као саставни део Понуде доставио и Извештаје о лабораторијском испитивању у оквиру којих је дата нутритивна вредност за воће (нектарину) и колач (касато).

Након добијеног појашњења Комисија за јавну набавку је наставила са радом у поступку прегледа и стручне оцене понуда и утврдила, да је понуђач:

1. F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16А, 11000 Београд, поднео понуду број 05081-25, од 05.08.2025. године и дана 05.08.2025. године у 13:30 часова део понуде – све захтеване узорке, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 264,65 динара, без ПДВ-а, да понуђач сходно својој пословној политици, не нуди у својој понуди гратис оброке, да су предлози састављени и оверени потписом стручњака за исхрану – нутриционисте и овлашћеног лица понуђача, да је уз предложене јеловнике (ручак) и предложене ужине, понуђач доставио Извештаје о испитивању истих, Центра за хигијену и хуману екологију, лабораторије за хуману екологију и екотоксикологију, из Београда, Булевар деспота Стефана број 54А, следећих бројева:

- 18-06-0901 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0898 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0891 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0932 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0885 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0897 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0924 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0894 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0899 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0936 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0934 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0887 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0928 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0888 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0926 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0935 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0895 од 15.05.2018. године;
- 18-06-0893 од 15.05.2018. године;
- 23-15-6896 од 05.01.2024. године;
- 23-15-6897 од 05.01.2024. године.

Након прегледа Понуде, Комисија за јавну набавку је утврдила да су Извештаји – резултати испитивања достављени у потпуности за предлоге јеловника (ручак) и предлоге ужина за 10 (десет) радних - наставних дана и да је Понуђач доставио прихватљиву понуду.

2. Комисија за јавну набавку је утврдила, да је понуђач Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, поднео понуду број 01-89/1, од

06.08.2025. године и дана 06.08.2025. године у 11:24 часова део понуде – све захтеване узорке, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 420,00 динара, без ПДВ-а, да понуђач сходно својој пословној политици, у својој понуди нуди 7 (седам) ручкова гратис и 3 (три) гратис ужине дневно, да су предлози састављени и оверени потписом стручњака за исхрану – нутриционисте и овлашћеног лица понуђача, да је понуђач доставио уз предложене јеловнике (ручак) и предложене ужине стручна мишљења:

- Центара за испитивање намирница д.о.о., из Београда, Змаја од Ноћаја број 11, следећих бројева:
  - ИУ-С-941 од 28.10.2017. године;
  - ИУ-В-263 од 13.11.2017. године;
  - ИУ-В-107 од 08.11.2017. године;
  - ИУ-К-202 од 14.12.2017. године;
  - ИУ-О-285 од 17.05.2018. године;
  - ИУ-О-386 од 21.05.2018. године;
  - ИУ-В-901 од 28.11.2019. године;
  - ИУ-С-698 од 28.10.2022. године;
  - ИУ-Н-346 од 15.07.2025. године;
  - ИУ-Н-347 од 15.07.2025. године;
  - ИУ-Н-348 од 15.07.2025. године;
  - ИУ-Н-345 од 16.07.2025. године;
- Извештај о резултатима испитивања број 14254 и 14255, од 27.12.2024. године, лабораторије за контролу квалитета Института Суперлаб, улица Београдска број 59В; 11224 Београд (Врчин), наручилац испитивања Млекара Границе д.о.о.;
- Извештај о испитивању број 03-25-3453/С, лабораторије за испитивање контроле квалитета и здравствене исправности производа, Југоинспекта Београд – Завод Топчидер, улица Теодора Драјзера број 11, 11000 Београд, наручилац испитивања Млекара Границе д.о.о..

Понуђач је у својој понуди доставио и Фактуре број 28203-402/04-25 од 04.04.2025. године и 62031-402/07-25 од 14.07.2025. године, као доказ да купује предметна добра (млеко, јогурт, кисело млеко) од наручиоца испитивања Млекаре Границе д.о.о..

Након прегледа Понуде, Комисија за јавну набавку је утврдила да су Извештаји – резултати испитивања достављени у потпуности за предлоге јеловника (ручак) и предлоге ужина за 10 (десет) радних - наставних дана и да је Понуђач доставио прихватљиву понуду.

Комисија за јавну набавку је након стручне оцене понуда, извршила рангирање прихватљивих понуда применом критеријума „цена“, одређеног у Јавном позиву за подношење понуда, сходно члану 144. став 4. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), понуде које нису одбијене оцењују се и рангирају према критеријуму за доделу уговора који је одређен у документацији о набавци.

Табела рангирања понуда:

| Ранг | Назив и адреса понуђача                                                | Понуђена цена, без ПДВ – а |
|------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1.   | F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16/Љ, 11000 Београд | 264,65 динара              |
| 2.   | Lido д.о.о., улица Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд             | 420,00 динара              |

Након прегледа, стручне оцене и рангирања понуда, Наручилац је дана 19.08.2025. године, у складу са чланом 119. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), позвао понуђача F.A.N. Grupo д.о.о., Слободана Берберског Лале број 16/Љ, 11000 Београд, да достави путем Портала јавних набавки, у року од пет радних дана, у неоввереним копијама, доказе о испуњености услова за обављање професионалне делатности, стручног и техничког капацитета, тј. доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта и то:

- копију доказа о радном статусу (уговор о раду, пратеће анексе, М-3а/М-А или други одговарајући образац из којег се види да су запослена лица пријављена на пензијско осигурање, уговор о привременим и повременим пословима или уговор о делу, односно другом облику радног ангажовања) из којег се види да је запослени радно ангажован пре објављивања позива за подношење понуда у предметном поступку, за радно ангажовано лице нутриционисту;
- фотокопију дипломе радно ангажованог лица нутриционисте;
- извештај о провери сировинског састава и здравствене исправности понуђених пакирних полипропиленских посуда, пакирне фолије и прибора за јело.

Понуђач је путем Портала јавних набавки, дана 22.08.2025. године доставио захтеване доказе и то:

- Копију Уговора о делу са нутриционистом, од 03.01.2024. године;
- Копију Анекса уговора са нутриционистом, од 03.01.2025. године;
- Копију Дипломе нутриционисте, издате 1988. године од стране Више медицинске школе у Београду;
- Копију Извода из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку са подацима о примаоцу прихода Ј.К.Д., стручног лица за исхрану – нутриционисте, од 03.07.2025. године и од 04.08.2025. године;
- Мишљење уз извештај о испитивању број А260525021-12, од 09.06.2025. године, Института за хемију, технологију и микробиологију, Прокупачка број 41, 11040 Београд, подносилац захтева Фока д.о.о., Крагујевачка број 10, 32300 Горњи Милановац;
- Извештај о испитивању број 03-25-340/2, од 04.02.2025. године, лабораторије за испитивање квалитета и здравствене исправности производа, Југоинспект Београд а.д., Завод Топчидер, Теодора Драјзера број 11, 11000 Београд, подносилац захтева РСМЗГСИ Суботица, власник/увозник добара Bomark packaging д.о.о., Овчански пут број 1, 11212 Београд;
- Извештај о испитивању број 03-22-322, од 24.01.2022. године, лабораторије за испитивање квалитета и здравствене исправности производа,

- Југоинспект Београд а.д., Завод Топчидер, Теодора Драјзера број 11, 11000 Београд, подносилац захтева РСМЗГСИ Београд, власник/увозник добара Петрузалек д.о.о., Угриновачка број 205, 11272 Београд;
- Мисљење уз извештај о испитивању број ГС/300625031-1, од 04.07.2025. године, лабораторије Профи лаб д.о.о., Веле Нигринове број 1, 11000 Београд, подносилац захтева Министарство здравља Републике Србије - ГСИ, власник/увозник добара Bomark packaging д.о.о., Овчански пут број 1, 11212 Београд;
  - Извештај о испитивању број 03-24-3305/1, од 20.08.2024. године, лабораторије за испитивање квалитета и здравствене исправности производа, Југоинспект Београд а.д., Завод Топчидер, Теодора Драјзера број 11, 11000 Београд, подносилац захтева РСМЗГСИ Београд, власник/увозник добара Петрузалек д.о.о., Угриновачка број 205, 11272 Београд;
  - Извештај о испитивању број 03-24-3305/2, од 20.08.2024. године, лабораторије за испитивање квалитета и здравствене исправности производа, Југоинспект Београд а.д., Завод Топчидер, Теодора Драјзера број 11, 11000 Београд, подносилац захтева РСМЗГСИ Београд, власник/увозник добара Петрузалек д.о.о., Угриновачка број 205, 11272 Београд;
  - Извештај о испитивању број П2307559-01, од 04.08.2023. године, лабораторије Mirhem д.о.о., Матице Српске број 57е, 11050 Београд, подносилац захтева Министарство здравља Републике Србије - ГСИ, власник/увозник добара Петрузалек д.о.о., Угриновачка број 205, 11272 Београд.

Понуђач је доставио и Извештаје о испитивању број П2307559-02, П2307559-03, П2307559-04, који се не односе на узорке у предметном поступку и разна решења Министарства здравља Републике Србије која нису захтевана, укупно 71 документ.

На основу напред наведеног, Комисија за јавну набавку је утврдила да су се стекли услови за доделу уговора и предложила је директору Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, да сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) донесе Одлуку о додели уговора којом се Уговор о јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25, додељује понуђачу F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, број Понуде 05081-25, од 05.08.2025. године и достављеним узорцима, број 1381 од 05.08.2025. године, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 264,65 динара, без ПДВ-а, с обзиром да на основу достављених изјава - доказа нема основа за искључење привредног субјекта из поступка јавне набавке из разлога наведених у члану 111. и 112. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), да понуђач испуњава захтеване критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да је доставио прихватљиву понуду са најнижом понуђеном ценом.

Директор дана 28.08.2025. године, на предлог Комисије за јавну набавку, доноси Одлуку о додели уговора, која је објављена на Порталу јавних набавки дана 29.08.2025. године.

Понуђач Lido д.о.о., улица Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, дана 01.09.2025. године, подноси Захтев за увид у документацију – Понуду Изабраног понуђача, а дана 08.09.2025. године Подноси захтев за заштиту права.

Наручилац по пријему Захтева за заштиту права у Отвореном поступку јавне набавке добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25, подносиоца Lido д.о.о., улица Наде Димић број 4, 11080 Београд, сходно члану 218. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) доставља копију Захтева за заштиту права изабраном понуђачу F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, путем Портала јавних набавки и оглашава Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права сходно члану 214. став 8. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23).

Наручилац је задржао наставак предметног поступка јавне набавке до окончања поступка заштите права сходно члану 216. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23).

У поступку проверере садржине поднетог захтева, Наручилац је констатовао да Захтев за заштиту права садржи: назив и адресу подносиоца захтева, као и лице за контакт, назив и адресу наручиоца, податке о предметној јавној набавци, наводе о повредама прописа из члана 204. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), потпис подносиоца, пуномоћника из реда адвоката Марије Лазаревић из Бруса, ул. Кнеза Милоша бр. 28, 37220 Брус, по пуномоћју од дана 05.09.2025. године.

Такође, Наручилац је утврдио да је захтев поднет у року, да Подносилац има активну легитимацију и да је уз захтев достављен доказ о уплати таксе на одређени рачун буџета Републике Србије у износу од 120.000,00 динара.

Подносилац у поднетом Захтеву наводи да је поступањем „Наручиоца у виду непотпуно и нетачно утврђеног чињеничног стања и материјалне истине, односно стварне садржине понуде Изабраног понуђача, као и погрешне примене материјалног права и битних повреда правила поступка, те самим тим доношења неправилне Одлуке о додели уговора, без законског основа, којом се уговор додељује другом лицу уместо да се Подносиоцу као понуђачу једине прихватљиве и, самим тим, најповољније понуде, уговор додели, недвосмислено има за последицу изгубљену добит и наношење штете за Подносиоца“ из разлога:

- јер је Наручилац повредио начело обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације и начело једнакости понуђача;
- јер Наручилац није изменио Конкурсну документацију иако је био у обавези да исто уради;
- јер ниједан од достављених Извештаја о испитивању здравствене и микробиолошке исправности узорака не гласи на Изабраног понуђача и што није доставио доказ следљивости и сарадњу са добављачима;
- јер је жртва дискриминације;
- јер Изабрани понуђач није доставио Извештај о провери сировинског састава и здравствене исправности понуђених пакирних полипропиленских посуда, пакирне фолије и прибора за јело;

- јер Изабрани понуђач није доказао да је прибор за јело који је доставио као узорак, здравствено исправан;
- јер је Изабрани понуђач као узорак прибора за јело Наручиоцу доставио кашику, виљушку и нож израђене од провидне пластике, а да је доставио Извештај о испитивању полимерног материјала беле боје.

Дана 12.09.2025. године, путем Портала јавних набавки, Наручилац доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, Немањина Број 22-26, 11000 Београд, Одговор на поднети Захтев за заштиту права, као и Подносиоцу захтева и Изабраном понуђачу.

Наручилац у Одговору, негира наводе Подносиоца да није обезбедио једнак положај свим правним субјектима, да је Наручилац ограничио конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте доведе у повољнији положај и да није у свим фазама обезбедио једнак положај свим правним субјектима, с обзиром да је Наручилац у потпуности израдио Конкурсну документацију у складу са Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) и Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Сл. гласник РС“, бр. 93/20) и да је испоштовао сва начела јавних набавки, као основне предуслове за законитост поступка јавне набавке.

На други навод Подносиоца, Наручилац истиче да осим што је твдња нетачна, већ је и неблаговремено изнета, с обзиром да Подносилац оспорава радње Наручиоца у вези са Конкурсном документацијом након истека рока за подношење понуда, што није у складу са чланом 240. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23).

На тврдњу Подносиоца да је понуда Изабраног понуђача неприхватљива, јер ниједан од достављених Извештаја о испитивању здравствене и микробиолошке исправности узорака не гласи на Изабраног понуђача и што није доставио доказ следљивости и сарадњу са добављачима, Наручилац је одговорио да није изричито захтевао да подносилац захтева за испитивање буде понуђач, а и да је у одговору Подносиоцу на постављено питање у року за подношење понуда, навео да ће прихватити Извештај о испитивању уколико се односи на предмето добро, без обзира на датум издавања и без обзира да ли је подносилац захтева за испитивање, понуђач, произвођач, увозник, заступник, добављач, испоручилац и слично, с обзиром да је Наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроведе са што мање трошкова везаних за поступак, сходно члану 6. тачка 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) и да није захтевао уговор/уговоре са добављачем/добављачима у Конкурсној документацији.

Даље у Одговору, Наручилац негира тврдњу Подносиоца да је жртва дискриминације, с обзиром да је Наручилац захтевао од њега додатна појашњења понуде, која је била више него јасна.

Такође, Наручилац додатно појашњава шта је неразумљиво, непрецизно и двосмислено, с обзиром да је у предлогу јеловника (ручак) за 10 (десет) радних - наставних дана, кроз спецификацију намирница, као саставни део obroка, понудио за 1,2,3,5,6,8 и 10 дан воће (без навода које воће) у количини од 100

грама, а у Извештају о лабораторијском испитивању се помињу две врсте воћа, јабучасто и агруми: јабука и нектарина.

Исти случај је и са колачима. Подносиоцац је у предлогу јеловника (ручак) за 10 (десет) радних - наставних дана, кроз спецификацију намирница, као саставни део оброка, понудио колач (без навода који колач) за 7 и 9 дан у количини од 50 грама, а у Извештају о лабораторијском испитивању се помињу пет колача: касато, колач са вишњама, лења пита са јабукама, кох од гриза и штрудла са маком.

На тврдњу Подносиоца да Изабрани понуђач није доставио Извештај о провери сировинског састава и здравствене исправности понуђених пакирних полипропиленских посуда, пакирне фолије и прибора за јело и у којим процентима су те сировине заступљене у предметним добрима и подвлачи, да је исто захтевано кроз Конкурсну документацију, Наручилац је одговорио да то није тражио и да такав захтев не би био у логичкој вези са предметом набавке, с обзиром да се сировински састав користи при утврђивању механичких, термичких и електричних својстава добара.

На тврдњу да Изабрани понуђач није доказао да је прибор за јело који је доставио као узорак, здравствено исправан у Одговору се наводи да је Наручилац на страни 5 од 19 у делу Конкурсне документације „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“, захтевао:

„Ради упоређивања понуђеног и испорученог, Понуђач је у обавези да уз своју понуду достави по један репрезентативни - нулти узорак и то:

- једну празну, провидну полипропиленску посуду, затворену полиетиленском фолијом, са моделом декларације;
- један прибор за јело, збирно упакован са двослојном салветом, у ПВЦ провидној кесици;
- једну празну, затворену, провидну, ПВЦ амбалажу, за салату, колач и воће, са моделом декларације.“

Такође Наручилац наводи да је Изабрани понуђач доставио све захтеване узорке дана 06.08.2025. године и да је дана 22.08.2025. године доставио Извештај о испитивању број Р2307559-01 од 03.08.2025. године, лабораторије Miphem д.о.о. којим се потврђује да су здравствено и микробиолошки исправни узорци кашике, виљушке, ножа и салвете, произвођача Sembolpak Plastik & Ambalaj.

Дана 11.09.2025. године, Наручиоцу је Изабрани понуђач доставио путем Портала јавних набавки своје мишљење у вези са поднетим захтевом и Извештај о здравственој исправности предмета опште употребе у Републици Србији у 2020. години, Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

Осим навода делова Закона о предметима опште употребе („Сл. гласник РС“, бр. 25/2019 и 14/2022), у Мишљењу Изабраног понуђача стоји: „Напомињемо да приликом узимања узорака инспектор се служи методом случајног узорка и одабира по један релевантан узорак из групе производа. На пример: Пошиљка садржи стреч фолије у 10 димензија (22цм, 25цм, 33цм, 50цм са различитом

дужином намотаја) узима се једна узорак, садржи више различитих прибора за јело, (само кашика, само виљушка, виљушка и нож заједно, виљушка кашика, нож и салвета заједно) узима се један узорак итд., а након обављење анализе здравствене исправности издаје се Решење граничног санитарног инспектора које се односи на целу пошиљку." и да због свега наведеног сматра поднети Захтев за заштиту права у потпуности неоснованим.

Дана 16.09.2025. године Подносилац путем Портала јавних набавки доставља Наручиоцу своје Мишљење у вези са одговором Наручиоца на поднети захтев за заштиту права и у жељи да се „у садржају Мишљења не понавља“, доставља текст на три стране А4 формата, напомињући да остаје при свим наводима у поднетом Захтеву за заштиту права и завршава Мишљење са захтевом према Наручиоцу да му исплати адвокатске трошкове у износу од 45.000,00 динара настале услед припреме прегледа документације и састава Мишљења на одговор Наручиоца.

Наручилац није могао остати нем на нове инсинуације које могу нарушити добре односе школе и родитеља, с обзиром да је реч о исхрани њихове деце и да свим родитељима нису познате одредбе Закона о јавним набавкама, те дана 18.09.2025. године доставља Републичкој комисији Одговор на Мишљење Подносиоца од 16.09.2025. године у којем скреће пажњу да Подносилац примењује логичку грешку и да у сваком писаном документу Наручиоца уклања делове текста и премешта речи у реченици, тако да реченице губе на значењу чиме се нарушава логични след мисли Наручиоца, а све у циљу стварања нереда и неразумне ситуације и да се Наручилац не бави, како каже Подносилац „замешетелством“ и да Подносилац неосновано тврди да је жртва дискриминације.

Истине ради, Наручилац наводи ретроспективу спроведених поступака набавке добара - Храна за ученике у дневном боравку, са Конкурсном документацијом, текстуално идентичном од 2019. године:

- 2019. година, ЈНМВ 22/19, изабрани понуђач Лидо. д.о.о., није достављао извештај о сировинском саставу добара;
- 2020. година, ОПЈН 14/20, изабрани понуђач Лидо. д.о.о., није достављао извештај о сировинском саставу добара;
- 2021. година, ОПЈН 19/21, изабрани понуђач Лидо. д.о.о., није достављао извештај о сировинском саставу добара;
- 2022. година, ОПЈН 21/22, понуда понуђача Лидо. д.о.о. је друга по рангу;
- 2023. година, ОПЈН 08/23, изабрани понуђач Лидо. д.о.о., није достављао извештај о сировинском саставу добара;
- 2024. година, ОПЈН 08/24, понуда понуђача Лидо. д.о.о. је четврта по рангу.

Наручилац даље наводи, да је Подносилац у протеклих 6 (шест) година, подносио понуду у 6 (шест) поступака Наручиоца и увек је исправно разумео да се провера сировинског састава пакирних посуда односи на састојке који приликом коришћења тих предмета могу штетно деловати на здравље или неповољно утицати на органолептичка својства и састав животних намирница и као изабрани понуђач у 4 (четири) поступка никада није достављао извештај о сировинском саставу добара, али ове године, баш у овом поступку када је

његова понуда друго рангирана, тврди да је Наручилац својим поступањем грубо повредио начела јавних набавки и да је жртва дискриминације.

Дана 29.09.2025. године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки путем Портала јавних набавки, доставља Наручиоцу Позив за допуну документације, узорака, што Наручилац и чини дана 03.10.2025. године.

Потом, дана 13.10.2025. године, за сваку похвалу за експедитивност, Републичка комисија доноси Решење број 4-00-871/2025 да се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца Lido д.о.о., улица Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд и делимично поништава Отворени поступак јавне набавке добара - Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25, за који је дана 20.07.2025. године јавни позив објављен на Порталу јавних набавки, наручиоца Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 1453 од 28.08.2025. године.

У образложењу се наводи да „Из утврђеног чињеничног стања произилази да предмет конкретне јавне набавке представљају добра Храна за ученике у дневном боравку, те да је наручилац у конкурсној документацији сачињеној за предметни поступак јавне набавке, у делу „Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења“, предвидео да оброци (ручак и ужина) морају у свему бити прилагођени узрасту деце која похађају целодневну наставу, од 7 до 9 година, у смислу стандарда и квалитета и бити у складу са нормативима утврђеним позитивним законским прописима. Такође у истом делу наручилац је предвидео техничке карактеристике прибора за јело наводећи да је уз ручак обавезно доставити, независно од посуде са храном, ПВЦ прибор за јело (беле боје), виљушку, кашику, нож (за једнократну употребу), који мора бити израђен од висококвалитетне пластике (не сме се кривити и ломити при употреби), минималне дужине 165 mm, збирно упаковано са двослојном салветом (беле боје), у затвореној ПВЦ провидној кесици за сваког конзумента понаособ. Поред наведеног наручилац је предвидео да је понуђач са економски најповољнијом понудом у обавези да о свом трошку ангажује акредитовану институцију лабораторију (једну или више њих) која ће извршити узорковање ради провере сировинског састава и здравствене исправности узоркованих полипропиленских посуда, пакирне фолије, прибора за јело и комплетне ПВЦ амбалаже, а у складу са прописима о узорковању и испитивању прописаним од стране акредитоване институције која врши наведену проверу и добијену (добијене) потврду-е (копије) достави наручиоцу у поступку доказивања испуњености услова. У истом делу конкурсне документације предвиђено је да је ради упоређивања понуђеног и испорученог понуђач у обавези да уз своју понуду достави по један репрезентативни нулти узорак, и то: једну празну, провидну полипропиленску посуду, затворену полиетипенском фолијом, са моделом декларације; један прибор за јело, збирно упакован са двослојном салветом, у ПВЦ провидној кесици; једну празну, затворену, провидну, ПВЦ амбалажу, за салату, колач и воће, са моделом декларације.

У поднетом захтеву за заштиту права подносилац захтева је указао да је изабрани понуђач као узорак прибора за јело доставио наручиоцу кашику, виљушку и нож израђене од провидне пластике, док је као доказ здравствене исправности прибора за јело доставио Извештај о испитивању бр. Р2307559-1 од 03.08.2025. године, издат од стране лабораторије Miphet д.о.о. Београд, који

се односи на узорак - кашика, виљушка, нож и салвета, достављен у неоригиналном паковању, произвођача Sembolpak plastik@ ambalaj, увозника Петрузалек д.о.о. Београд, у оквиру којег је на основу сензорске оцене утврђено да су узорци кашике, виљушке и ножа израђени од полимерног материјала беле боје, као и да је салвета такође беле боје, што одговара чињеничном стању утврђеном на основу увида у понуду изабраног понуђача и констатованом у овом решењу.

Имајући у виду наведено, а полазећи од садржине предметне конкурсне документације из које произилази да је наручилац предвидео достављање захтеваних узорака полипропиленске посуде, прибора за јело и ПВЦ амбалаже ради упоређивања понуђеног добра и онога што ће бити испоручено приликом реализације уговора, те да је у оквиру опредељених техничких карактеристика прибора за јело који је потребно испоручити уз ручак наручилац јасно предвидео да исти треба бити беле боје, као и садржине понуде изабраног понуђача, у смислу утврђених неусаглашености у достављеној техничкој документацији и достављеном узорку, односно чињенице да достављени узорак кашике, виљушке и ножа није беле боје, Републичка комисија је оценила да наручилац није правилно поступио када је приликом стручне оцене понуда оценио понуду изабраног понуђача као прихватљиву у оспореном делу, с обзиром на то да из утврђеног чињеничног стања не следи усаглашеност достављеног узорка прибора за јело са захтевима техничке спецификације.

Републичка комисија напомиње да је имала у виду и остале наводе захтева за заштиту права којима је оспорена стручна оцена понуде изабраног понуђача, али да исте није посебно разматрала имајући у виду да исто не би било од утицаја на другачију одлуку Републичке комисије, с обзиром на то да је утврђено да је понуда изабраног понуђача требало да буде оцењена као неприхватљива из разлога наведених у овом решењу. На основу наведеног, Републичка комисија је поднети захтев за заштиту права оценила као основан, те је сходно одредби члана 226. став 4. тачка 1) ЗЈН, донела одлуку као у ставу I диспозитива овог решења.

Како би отклонио пропусте констатоване овим решењем, наручилац је дужан да, по пријему предметног решења понови фазу прегледа и стручне оцене понуда у предметном поступку јавне набавке тако да иста буде у складу са одредбама ЗЈН и конкурсне документације.

Извршену стручну оцену понуда наручилац је дужан да детаљно документује и образложи, односно да сачини извештај о поступку јавне набавке који ће садржати све податке сходно члану 145. став 2. ЗЈН, а након чега ће донети одлуку која мора бити детаљно образложена и која мора да садржи све податке из извештаја о спроведеном поступку јавне набавке. Донету одлуку, наручилац је дужан да објави на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења. Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверљивост фазе оцењивања понуда и утврђивање основа за одлучивање наручиоца. **Приликом спровођења поновљене фазе стручне оцене понуда и доношења одлуке о окончању поступка јавне набавке наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности које је Републичка комисија констатовала овим решењем.**

Комисија за јавну набавку није заузела јединствен став према пропустима и неправилностима које је Републичка комисија констатовала Решењем број 4-00-871/2025 дана 23.10.2025. године.

Један члан Комисије за јавну набавку је истакао да је чланом 226. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) дефинисано да Републичка комисија одлучује у границама процесно уредног захтева за заштиту права, а да је у конкретном случају Републичка комисија изашла из тих граница, јер је поднети захтев за заштиту права оценила као основан из разлога што Наручилац није правилно поступио када је приликом стручне оцене понуда оценио понуду изабраног понуђача као прихватљиву, с обзиром на то да из утврђеног чињеничног стања не следи усаглашеност достављеног узорка прибора за јело са захтевима техничке спецификације, што није предмет поднетог Захтева за заштиту права.

Потом је истакао, да Подносилац оспорава то што је Изабрани понуђач као узорак доставио прибор за јело који нема боју (провидан је), а достављени Извештај о испитивању узорка (кашике, виљушке и ножа) се односи на прибор за јело у белој боји и да због тога не постоји саобразност између достављених узорка и испитаваних узорка и да због тога Изабрани понуђач није испунио захтев техничке спецификације у погледу здравствене исправности достављених узорка прибора за јело. Што значи да Подносилац тврди да Изабрани понуђач није доказао да је здравствено исправан достављени узорак кашике, виљушке и ножа, за њега није спорно то што достављени узорак капшике, виљушке и ножа није беле боје, бела боја је спорна само за Републичку комисију.

Исти члан Комисије за јавну набавку је сматрао да уколико се поступи по налогу Републичке комисије нова Одлука о додели уговора неће бити у складу са Законом и биће на штету родитеља који ће морати да плате оброк детету по цени од 504,00 динара, уместо 317,58 динара.

По његовом мишљењу било је потребно поднети Тужбу Управном суду у Београду и с обзиром да се по њему ради о стицању користи принудом поднети и Кривичну пријаву надлежном јавном тужиоцу.

Због различитог става чланова, Комисија за јавну набавку је дана 23.10.2025. године одржала радни састанак на којем је извршено гласање о даљем поступању. Већинским гласовима чланова 2:1 одлучено је да се поступи у потпуности по налогу Републичке комисије и да Комисија за јавну набавку настави са даљим радом у пуном саставу.

У наставку рада, извршена је нова стручна оцена понуде понуђача F.A.N. Grupo д.о.о, Слободана Берберског Лале број 16Љ, 11000 Београд, број 05081-25, од 05.08.2025. године, полазећи од садржине предметне Конкурсне документације из које произилази да је Наручилац предвидео достављање захтеваних узорка полипропиленске посуде, прибора за јело и ПВЦ амбалаже ради упоређивања понуђеног добра и онога што ће бити испоручено приликом реализације уговора, те да је у оквиру определених техничких карактеристика прибора за јело који је потребно испоручити уз ручак, као и због утврђених неусаглашености у достављеној техничкој документацији и достављеном узорку, односно чињеници коју је утврдила Републичка комисија, да достављени узорак кашике, виљушке и ножа није беле боје и да не следи усаглашеност достављеног узорка прибора за јело са захтевима техничке спецификације, те

је Комисија за јавну набавку констатовала да понуђач није испунио захтеве и услове у вези са предметом набавке и техничком спецификацијом, сходно члану 144. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), те се његова Понуда одбија као неприхватљива.

Истоог дана 23.10.2025. године, Комисија за јавну набавку је позвала првог следећег најповољнијег понуђача Lido д.о.о. Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд у складу са чланом 119. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), да достави у неоввереним копијама, доказе о испуњености услова за обављање професионалне делатности, стручног и техничког капацитета, тј. доказе о испуњености критеријума за избор привредног субјекта и то:

- копију доказа о радном статусу (уговор о раду, пратеће анексе, М-3а/М-А или други одговарајући образац из којег се види да су запослена лица пријављена на пензијско осигурање, уговор о привременим и повременим пословима или уговор о делу, односно другом облику радног ангажовања) из којег се види да је запослени радно ангажован пре објављивања позива за подношење понуда у предметном поступку, за радно ангажовано лице нутриционисту;
- фотокопију дипломе радно ангажованог лица нутриционисте;
- извештај о провери сировинског састава и здравствене исправности понуђених пакирних полипропиленских посуда, пакирне фолије и прибора за јело.

Понуђач Lido д.о.о. Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд је у остављеном року дана 29.10.2025. године, путем Портала јавних набавки, доставио:

- Копију Уговора о раду с нутриционистом Ђуком Вукојевићем;
- Копију Потврде о поднетој пријави - одјави осигурања;
- Копију Дипломе о стеченом образовању;
- Копију Извештаја о испитивању Технолошког факултета у Новом Саду лабораторије за амбалажу и паковање, Булевар цара Лазара број 1, 21000 Нови Сад;
- Копију Стручног мишљења Центара за испитивање намирница д.о.о., Змаја од Ноћаја број 11, 11000 Београд – за Фолију за паковање хране Линтоп ПП ХБ;
- Копију Стручног мишљења Центара за испитивање намирница д.о.о., Змаја од Ноћаја број 11, 11000 Београд – за једноделну посуду;
- Копију Решења Министарства здравља, Сектора за инспекцијске послове, Одељења граничне санитарне инспекције, Одсека за санитарни надзор за гранично подручје Београд, Санитарног инспектора у Димитровграду;
- Копију Извештаја о испитивању број П2505345, лабораторије Мипхем д.о.о., Матице Српске број 57Е, 11000 Београд;
- Копију Извештаја о испитивању број П 322/130, Завода за јавно здравље Ђуприја „Поморавље“, Центра за хигијену и хуману екологију, Одељења за хигијену и хуману екологију, Миодрага Новаковића број 78, 35230 Ђуприја.

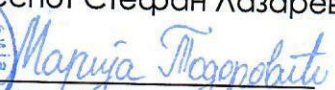
Након прегледаних достављених доказа Комисија за јавну набавку је утврдила, да је понуђач Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, поднео понуду број 01-89/1, од 06.08.2025. године, као и све захтеване узорке дана 06.08.2025. године са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 420,00 динара, без ПДВ-а, да понуђач сходно својој пословној политици, у својој понуди нуди 7 (седам) ручкова гратис и 3 (три) гратис ужине дневно, да су предлози састављени и оверени потписом стручњака за исхрану – нутриционисте и овлашћеног лица понуђача, да је понуђач доставио уз предложене јеловнике (ручак) и предложене ужине стручна мишљења, да на основу достављених изјава - доказа нема основа за искључење привредног субјекта из поступка јавне набавке из разлога наведених у члану 111. и 112. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), да понуђач испуњава захтеване критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да је доставио прихватљиву понуду са најнижом понуђеном ценом.

Након поновљене стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је утврдила да су се стекли услови за доделу уговора, те је предложила директору Основне школе Основне школе „Деспот Стефан Лазаревић“, улица Моме Димића број 2, 11160 Београд, да сходно члану 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23) донесе Одлуку о додели уговора којом се Уговор о јавној набавци добара – Храна за ученике у дневном боравку, редни број набавке ОПЈН 09/25, додељује понуђачу Lido д.о.о, Сибињанин Јанка број 48а, 11080 Београд, број Понуде 01-89/1, од 06.08.2025. године, са понуђеном ценом једног ручка и једне ужине, по достављеним – предложеним јеловницима, од 420,00 динара, с обзиром да на основу достављених изјава - доказа нема основа за искључење привредног субјекта из поступка јавне набавке из разлога наведених у члану 111. и 112. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), да понуђач испуњава захтеване критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да је доставио прихватљиву понуду са најнижом понуђеном ценом.

Имајући у виду напред наведено, донета је Одлука као у диспозитиву.

#### Поука о правном леку:

Против ове одлуке, понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23).

ДИРЕКТОР  
ОШ „Деспот Стефан Лазаревић“  
  
Марија Тодоровић

